

Službeni komentar Hrvatske komore inženjera strojarstva na:

OBRAZAC PRETHODNE PROCJENE ZA ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMORI ARHITEKATA I KOMORAMA INŽENJERA U GRADITELJSTVU I PROSTORNOM UREĐENJU

1.OPĆE INFORMACIJE

1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	
1.2.	Naziv nacrt prijedloga zakona:	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju	
1.3.	Datum:	21. 9. 2018.	
1.4.	Ustrojstvena jedinica, kontakt telefon i elektronička pošta osobe zadužene za izradu Obrasca prethodne procjene:	Uprava za graditeljstvo i energetska učinkovitost u zgradarstvu kontakt tel.: 01 3782 116 Slavica.RadicVukovic@mgipu.hr	
1.5.	Da li je nacrt prijedloga zakona dio programa rada Vlade Republike Hrvatske, drugog akta planiranja ili reformske mjere?	Da/Ne: Da	Naziv akta: Zaključak Vlade Republike Hrvatske, klase: 022-03/18-07/355, ur.broj: 50301-25/06-18-2 od 2. kolovoza 2018. godine, o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima Opis mjere: Spajanje Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj (HZPR) s Ministarstvom graditeljstva i prostornoga uređenja
1.6.	Da li je nacrt prijedloga zakona vezan za usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije?	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine EU:

2.ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA

2.1.	Što je problem koji zahtjeva izradu ili	Vlada Republike Hrvatske donijela je Zaključak, klase: 022-03/18-07/355, ur.broj: 50301-25/06-18-2 od 2. kolovoza 2018. godine o
------	-----------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>promjenu zakonodavstva?</p>	<p>smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, kojim je Zaključkom planirano je da se Hrvatski zavod za prostorni razvoj pripoji Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), odnosno da nastavi rad u sastavu Ministarstva od 1. siječnja 2019. godine.</p> <p>Također, novim zakonskim rješenjem provodi se mjera utvrđena u postupku SCM mjerenja administrativnog rasterećenja kojom se za inženjere gradilišta i voditelje radova ukida obveza upisa u strukovnu Komoru.</p> <p>KOMENTAR:</p> <p>Hrvatska komora inženjera strojarstva ne podržava prijedlog Ministarstva kojim se ukida obveza upisa u strukovnu Komoru za voditelja gradilišta/radova iz razloga navedenih kako slijedi.</p> <p>Temeljem postojećih propisa voditelji gradilišta/radova upisani su u jednu od strukovnih Komora, bilo da je riječ o jednom upisu (upis u samo jedan od imenika koje vode Komore) bilo da su upisni u više imenika iste Komore.</p> <p>U odnosu na članstvo Hrvatske komore inženjera strojarstva situacija je slijedeća. Komora ima ukupno 1552 članova od kojih je:</p> <ul style="list-style-type: none"> - u Imenik ovlaštenih inženjera strojarstva upisano ukupno 1250 člana, - u Imenik ovlaštenih voditelja građenja upisano je ukupno 868 članova, od kojih su 556 člana upisana u dva imenika, a 281 član je upisan samo u taj imenik, - u Imenik ovlaštenih voditelja radova upisano je ukupno 42 člana, od toga je 21 član upisan i u drugi Imenik, dakle 21 član je upisan samo u taj imenik. <p>Svi članovi koji su upisani u dva ili više imenika plaćaju samo jednu članarinu. Putem članstva u našoj Komori, naši članovi, između ostalog, ostvaruju povoljnije uvjete osobnog osiguranja od profesionalne odgovornosti, besplatni pristup normama, te mogućnost daljnjeg stručnog usavršavanja.</p> <p>Slijedom navedenog, ova mjera se odnosi samo na 302 člana Komore, koji ispisom iz Komore ostaju bez koristi koju ostvaruju putem članstva, te se u odnosu na njih ovakva izmjena ne može smatrati administrativnim rasterećenjem.</p> <p>Članstvo voditelja gradilišta/radova u strukovnim Komorama temelji se na odredbama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju koji je stupio na snagu 25. srpnja 2015. godine. Međutim odredbe o članstvu voditelja gradilišta/radova u strukovnim Komorama sadržane su i u brojim drugim propisima (pr. Zakon o gradnji, Zakon o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje,).</p>
--------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>Stoga bi se ovakvom izmjenom, bez intervencije u druge propise, samo stvorila pravna praznina, koja bi u konačnici onemogućila obavljanje predmetnih poslova.</p> <p>Bitno je napomenuti članstvo u strukovnim Komorama voditelja gradilišta/radova bilo inicirano od upravo voditelja gradilišta/radova i to iz slijedećih razloga:</p> <ul style="list-style-type: none"> - izjednačavanja statusa sa projektantima i nadzornim inženjerima, - propisivanja uvjeta za pristup toj reguliranoj profesiji, čime se jamči pravna sigurnost, - precizno reguliranje tko može i pod kojim uvjetima obavljati djelatnost voditelja gradilišta/radova čime se osigurava stručnost, jednakost i transparentnost u naručivanju i izvođenju tih poslova, kao i red na gradilištima, - otvaranje novih radnih mjesta uslijed obveze zapošljavanja ovlaštenih voditelja gradilišta/radova, - osiguranje od profesionalne odgovornosti voditelja gradilišta/radova, - kontrolira stručnih kvalifikacija stranih državljana koji vode gradilišta/radove u Republici Hrvatskoj čime se štiti domaće izvođače od nelojalne konkurencije. <p>Upravo svrha radi kojih je i obveza učlanjenja u strukovne Komore uvrštena u Zakona je i ostvarena. Dakle, predloženim izmjenama poništiti bi se svi pozitivni efekti ostvareni uslijed članstva voditelja gradilišta/radova u strukovnim Komorama.</p> <p>Uslijed svih navedenih razloga izražavamo nezadovoljstvo i zabrinutost što prije predlaganja predmetne izmjene nisu konzultirane strukovne Komore, a kako bi se predlagatelju ukazalo na štetne posljedice ovakvog prijedloga izmjena. Stoga predložemo se predložena izmjena povuče.</p>
2.2.	Zašto je potrebna izrada nacrtu prijedloga zakona?	<p>Radi provedbe Zaključka Vlade RH o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima te provedba SCM mjere administrativnog rasterećenja inženjera gradilišta i/ili voditelja radova.</p> <p>KOMENTAR: Kao pod točkom 2.1., obzirom da predloženom izmjenom ne bi došlo do financijskog, niti administrativnog rasterećenja voditelja gradilišta/radova.</p>
2.3.	Navedite dokaz, argument, analizu koja podržava potrebu za izradom nacrtu prijedloga zakona.	<p>Potrebno je izmijeniti odredbe zakona koje se odnose na zaposlenike Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj (HZPR), koji obavljaju poslove izrade prostornih planova i koji će nastaviti obavljati te poslove i nakon spajanja HZPR-a s Ministarstvom graditeljstva i prostornoga uređenja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo). Također, potrebno je izmijeniti odredbe zakona</p>

		<p>kojima se provodi SCM administrativnog rasterećenja inženjera gradilišta i/ili voditelja radova.</p> <p>KOMENTAR:</p> <p>Osim navođenja da bi predložena izmjena dovela do administrativnog rasterećenja voditelja gradilišta/radova, obrazloženje ne sadrži niti jedan argument, dokaz, analizu kojim se potvrđuje da bi takvo rasterećenje olakšalo poslovanje ciljane skupine, a što bi trebalo biti svrha provođenja SCM rasterećenja.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3.UTVRĐIVANJE ISHODA ODNOSNO PROMJENA

3.1.	Što je cilj koji se namjerava postići?	<p>- racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa</p> <p>- otklanjanje barijera u uvjetima obavljanja poslova reguliranih profesija</p> <p>KOMENTAR:</p> <p>Upravo iz komentara pod točkom 2.1. evidentno je da bi se predloženim izmjenama stvorile dodatne poteškoće u obavljanju ove regulirane profesije.</p> <p>Također, u dokumentu „Prijedlog Akcijskog plana u području reguliranih profesija u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2016. do 2018.“ Ref. Ares(2018)1458210 - 16/03/2018 za regulirane profesije <u>ovlašteni inženjer, ovlašteni voditelj građenja, ovlašteni voditelj radova, revident i odgovorna osoba za provedbu zadaća treće strane u postupcima ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda, temeljem evaluacije uvjeta za pristup i obavljanje navedenih profesija utvrđeno je da bi postojeće uvjete trebalo zadržati s obzirom da je riječ o profesiji koja može imati stvarne posljedice za javno zdravlje i sigurnost primatelja usluga</u>. U istom tom dokumentu za profesiju „Voditelj projekta“ predviđena je mjera 1. <u>Smanjiti ograničavajuće uvjete za obavljanje profesije voditelja projekta na privremenoj ili povremenoj osnovi koja ima za cilj povećati mobilnost nositelja stručnih kvalifikacija radi razmjene znanja i iskustva te olakšan pristup jedinstvenom tržištu Europskog gospodarskog prostora</u>.</p> <p>Obzirom da upravo strukovne Komore izdaju EU potvrde, provode obradu/pripremu IMI dosjea u informacijskom sustavu unutarnjeg tržišta, članstvo voditelja gradilišta/radova u strukovnim Komorama zajedno sa prethodno navedenim ovlastima strukovnih Komora omogućava ostvarivanje predviđene mjere.</p> <p>Stoga navedeni cilj nije moguće ostvariti putem predloženih izmjena Zakona.</p>
------	----------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3.2.	Kakav je ishod odnosno promjena koja se očekuje u području koje se namjerava urediti?	<p>- povećanje funkcionalnosti javne uprave putem organizacijske racionalizacije spajanjem HZPR-a i Ministarstva</p> <p>- olakšanje pristupa tržištu rada profesionalnim osobama u prostornom uređenju i gradnji (smanjuju se uvjeti za obavljanje poslova profesije: inženjera gradilišta i/ili voditelja radova)</p> <p>KOMENTAR: Zakonom o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje propisano je da se voditelj gradilišta/radova smatraju profesijama iz sigurnosnog sektora. Upravo iz navedeno razloga za obavljanje tih poslova nužno moraju biti jasno propisani uvjeti za obavljanje tih poslova, kao i mogućnost kontrole nad ispunjavanjem tih uvjeta od strane struke. Takav pristup obavljanja reguliranih profesija u skladu je i sa europskom pravnom stečevinom, a što je uostalom proizlazi i iz dokumenta „Prijedlog Akcijskog plana u području reguliranih profesija u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2016. do 2018.“ Ref. Ares (2018) 1458210 - 16/03/2018.</p> <p>Bitno je napomenuti da upravo važećim odredbama Zakonom o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju osigurano zapošljavanje voditelja gradilišta/radova uslijed čega se predloženim izmjenama zasigurno neće olakšati pristup tržištu rada, već će se postići upravo suprotan efekt.</p>
3.3.	Koji je vremenski okvir za postizanje ishoda odnosno promjena?	<p>Početak 2019. godine</p> <p>KOMENTAR: Hrvatska komora inženjera strojarstva protivi se predloženom zakonskom rješenju pa tako i navedenom roku primjene.</p>

4.UTVRĐIVANJE RJEŠENJA

4.1.	Navedite koja su moguća normativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.	<p>Moguća normativna rješenja (novi propis/izmjene i dopune važećeg/stavljanje van snage propisa i slično):</p> <p>izmjene i dopune važećeg zakona</p> <p>KOMENTAR: Predlagatelj nije uzeo u obzir i druge propise iz područja prostornog uređenja i gradnje u kojima se ovlaštenje voditelja gradilišta/radova veže uz strukovne Komore ili propise koji uređuju uvijete za obavljanje tih poslova.</p>
Obrazloženje:		

	Važećim zakonom potrebno je provesti Zaključak Vlade RH o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima te ujedno provesti SCM mjeru administrativnog rasterećenja.	
4.2.	Navedite koja su moguća nenormativna rješenja za postizanje navedenog ishoda.	<p>Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično): Zaključak Vlade RH nije moguće provesti nenormativnim rješenjem. Također, SCM mjeru administrativnog rasterećenja nije moguće provesti nenormativnim rješenjem.</p> <p>KOMENTAR: Predlažemo da se odustane od predložene izmjene u odnosu na ovlaštene voditelje gradilišta/radova. Prije predlaganja izmjene propisa koje se odnose na ciljanu skupnu potrebno je provesti konzultacije s strukovnim Komorama, u skladu s odredbama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju</p>
	<p>Moguća nenormativna rješenja (ne poduzimati normativnu inicijativu, informacije i kampanje, ekonomski instrumenti, samoregulacija, koregulacija i slično): Zaključak Vlade RH nije moguće provesti nenormativnim rješenjem. Također, SCM mjeru administrativnog rasterećenja nije moguće provesti nenormativnim rješenjem.</p> <p>KOMENTAR: Predlažemo da se odustane od predložene izmjene u odnosu na ovlaštene voditelje gradilišta/radova te provođenje konzultacija s strukovnim Komorama radi utvrđivanja svrhe koja se želi postići i analize mogućih načina ispunjavanja te svrhe i to na način koji neće prouzročiti negativne posljedice opisane u komentaru pod točkom 2.1.</p>	

5.UTVRĐIVANJE IZRAVNIH UČINAKA I ADRESATA

5.1. UTVRĐIVANJE GOSPODARSKIH UČINAKA				
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka		
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki
		Da/Ne	Da/Ne	Da/Ne
5.1.1.	Makroekonomsko okruženje Republike Hrvatske osobito komponente bruto društvenog proizvoda kojeg čine osobna potrošnja kućanstava, priljev investicija, državna potrošnja, izvoz i uvoz	Ne	Ne	Ne
5.1.2.	Slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala	Ne	Ne	Ne
5.1.3.	Funkcioniranje tržišta i konkurentnost gospodarstva	Ne	Ne	Ne
5.1.4.	Prepreke za razmjenu dobara i usluga	Ne	Ne	Ne
5.1.5.	Cijena roba i usluga	Ne	Ne	Ne
5.1.6.	Uvjet za poslovanje na tržištu	Da	Ne	Ne
5.1.7.	Trošak kapitala u gospodarskim subjektima	Ne	Ne	Ne
5.1.8.	Trošak zapošljavanja u gospodarskim subjektima (trošak rada u cjelini)	Ne	Ne	Ne
5.1.9.	Trošak uvođenja tehnologije u poslovni proces u gospodarskim subjektima	Ne	Ne	Ne

5.1.10.	Trošak investicija vezano za poslovanje gospodarskih subjekata	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.11.	Trošak proizvodnje, osobito nabave materijala, tehnologije i energije	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.12.	Prepreke za slobodno kretanje roba, usluga, rada i kapitala vezano za poslovanje gospodarskih subjekata	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.13.	Djelovanje na imovinska prava gospodarskih subjekata	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.14.	Drugi očekivani izravni učinak:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.15.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.1.1. do 5.1.14.</p> <p>Novim zakonskim rješenjima predlaže se za inženjere gradilišta i/ili voditelje radova olakšati uvjete obavljanja poslova. Pri tome je potrebno istaknuti da inženjeri gradilišta i/ili voditelji radova uslugu građenja pružaju kao zaposlenici izvođača, a ne obavljanjem samostalnog rada. Naime, izvođač (pravna ili fizička osoba obrtnik) je odgovoran za ispunjenje ugovora o građenju sklopljenog s investitorom, slijedom čega direktne učinke na slobodu pružanja usluga građenja te funkcioniranje tržišta i konkurentnost imaju uvjeti koje mora ispunjavati izvođač (a ne njegov zaposlenik). Međutim, moglo bi se reći da uvjeti za zaposlenika (inženjera gradilišta i/ili voditelja radova) neizravno ipak neznatno utječu na uvjete za poslovanje poslodavca (izvođača), slijedom čega se izravni učinci na uvjete za poslovanje poduzetnika koji obavljaju djelatnost građenja mogu ocijeniti neznatnim.</p> <p>KOMENTAR:</p> <p>Navedeno obrazloženje u suprotnosti je sa svrhom predložene izmjene, a to je administrativno rasterećenje i olakšavanje poslovanja, a obzirom da se izravni učinci za poduzetnike koji obavljaju djelatnost građenja ocjenjuju kao neznatni. S druge strane, apsolutno je zanemaren aspekt predmetne profesije kao regulirane profesije i njezin značaj za sigurnost za okoliš i ljude. Upravo propisivanjem uvjeta koje zaposlenik poduzetnika mora ispunjavati kako bi mogao obavljati poslove koje mu je povjerio poslodavac, osigurava se stručnost u obavljanju predmetnih poslova što je izuzetno bitno kod obavljanja profesije koja može imati stvarne posljedice za javno zdravlje i sigurnost primatelja usluga.</p>			
Utvrđite veličinu adresata:				
5.1.16.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.17.	Srednji i veliki poduzetnici	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.18.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.19.	Radnici i/ili umirovljenici	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.20.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	<i>Da</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.21.	Hrvatski branitelji	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.22.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.23.	Udruge i/ili zaklade	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.1.24.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>

5.1.25.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.1.26.	Drugi utvrđeni adresati:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.1.27.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.1.16. do 5.1.26.:</p> <p>U slučaju kada je inženjer gradilišta i/ili voditelj radova ujedno i vlasnik te zaposlenik obrta (dakle, ujedno i izvođač, odnosno fizička osoba koja samostalno obavlja djelatnost) tada promjena uvjeta za obavljanje poslova inženjera gradilišta i/ili voditelja radova ima učinke i na uvjete za izvođača. Prema podacima strukovnih komora od rujna 2018. godine, u Hrvatskoj je prosječno 185 inženjera gradilišta i/ili voditelja radova zaposleno u obrtu od čega je samo njih 18 ujedno i vlasnika obrta, što je neznatan broj subjekata na koje olakšanje uvjete poslovanja ima izravne učinke, slijedom čega se i izravni učinci na uvjete za poslovanje na tržištu mogu ocijeniti neznatnim.</p> <p>KOMENTAR: Obrazloženje uz ovu točku ne odgovara podacima kojima raspolaže Hrvatska komora inženjera strojarstva uslijed čega je nužno potrebno povući prijedlog izmjena zakona i provesti konzultacije sa strukovnim Komorama radi utvrđivanja stvarnih podataka.</p>																								
5.1.28.	<p>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE GOSPODARSKIH UČINAKA</p> <p><i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <p><i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center;">Adresati</td> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								
5.2.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA TRŽIŠNO NATJECANJE																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrdite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.2.1.	Strukturalna, financijska, tehnička ili druga prepreka u pojedinom gospodarskom sektoru odnosno gospodarstvu u cjelini	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.2.2.	Pozicija državnih tijela koja pružaju javne usluge uz istovremeno obavljanje gospodarske aktivnosti na tržištu	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.2.3.	Postojanje diskriminirajućih uvjeta, osobito posebnih isključivih prava, uživanja povoljnijeg izvora financiranja ili pristupa privilegiranim podacima među gospodarskim subjektima	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.2.4.	Drugi očekivani izravni učinak:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.2.5.	Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.2.1. do 5.2.4.:																								

	<p>Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u prostornom uređenju i gradnji su takva da neće imati izravnih učinaka na tržišno natjecanje.</p> <p>KOMENTAR: Navedeno nije točno, obzirom da će oni poduzetnici koji neće na tim poslovima zapošljavati radnike koje ispunjavaju sada propisane uvjete za voditelje gradilišta/radova imati niži trošak rada od onih poduzetnika koji će zapošljavati radnike na tim poslovima koji zadovoljavaju postojeće uvjete i koji ulažu u stručnost, osiguranje od profesionalne odgovornosti i izobrazbu svojih zaposlenika, a što može imati učinak na tržišno natjecanje.</p>			
	Utvrđite veličinu adresata:			
5.2.6.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.7.	Srednji i veliki poduzetnici	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.8.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.9.	Radnici i/ili umirovljenici	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.10.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.11.	Hrvatski branitelji	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.12.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.13.	Udruge i/ili zaklade	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.14.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.15.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.16.	Drugi utvrđeni adresati:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.2.17.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.2.6. do 5.2.16.:</p> <p>Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u prostornom uređenju i gradnji su takva da neće imati izravnih učinaka na tržišno natjecanje.</p> <p>KOMENTAR: Navedeno nije točno, obzirom da će oni poduzetnici koji neće na tim poslovima zapošljavati radnike koje ispunjavaju sada propisane uvjete za voditelje gradilišta/radova imati niži trošak rada od onih poduzetnika koji će zapošljavati radnike na tim poslovima koji zadovoljavaju postojeće uvjete i koji ulažu u stručnost, osiguranje od profesionalne odgovornosti i izobrazbu svojih zaposlenika, a što može imati učinak na tržišno natjecanje.</p>			

5.2.17.	REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA <i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i>			
	Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci	
		neznatan	mali	veliki
	Adresati	neznatan		
		mali		
		veliki		
5.3.	UTVRĐIVANJE SOCIJALNIH UČINAKA			
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka		
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>
5.3.1.	Demografski trend, osobito prirodno kretanje stanovništva, stopa nataliteta i mortaliteta, stopa rasta stanovništva i dr.	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.3.2.	Prirodna migracija stanovništva i migracija uzrokovana ekonomskim, političkim ili drugim okolnostima koje dovode do migracije stanovništva	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.3.3.	Socijalna uključenost	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.3.4.	Zaštita osjetljivih skupina i skupina s posebnim interesima i potrebama	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.3.5.	Proširenje odnosno sužavanje pristupa sustavu socijalne skrbi i javnim uslugama te pravo na zdravstvenu zaštitu	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.3.6.	Financijska održivost sustava socijalne skrbi i sustava zdravstvene zaštite	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.3.7.	Drugi očekivani izravni učinak:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.3.8.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.3.1. do 5.3.7.:</p> <p>Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u prostornom uređenju i gradnji su takva da neće imati izravnih socijalnih učinaka.</p> <p>KOMENTAR:</p> <p>Pitanja koja se uređuju predloženim Zakonom imat će socijalne posljedice jer će predložena izmjena Zakona dovesti do otpuštanja iz radnog odnosa većeg broja ovlaštenih voditelja gradilišta/radova, s obzirom da neće biti obveze zapošljavanja istih.</p> <p>Pristup tržištu rada biti će znatno otežan za akademske ili stručne prvostupnike (baccalaureuse).</p> <p>Oni zaposlenici koji će zaključivati osobne police osiguranja od profesionalne odgovornosti imati će trošak osiguranja koji će premašiti iznos sadašnje članarine, a oni koji takve police osiguranja neće zaključiti biti će izloženi riziku gubitka osobne imovine u visini nastale štete uslijed profesionalne odgovornosti.</p>			
	Utvrđite veličinu adresata:			

5.3.9.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.10.	Srednji i veliki poduzetnici	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.11.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.12.	Radnici i/ili umirovljenici	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.13.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.14.	Hrvatski branitelji	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.15.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.16.	Udruge i/ili zaklade	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.17.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.18.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.19.	Drugi utvrđeni adresati:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.3.20.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.3.9. do 5.3.19.:</p> <p>Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u prostornom uređenju i gradnji su takva da neće imati izravnih socijalnih učinaka.</p> <p>KOMENTAR:</p> <p>Pitanja koja se uređuju predloženim Zakonom imat će socijalne posljedice obzirom da će rješenja iz ovog Zakona dovesti do otpuštanja iz radnog odnosa većeg broja ovlaštenih voditelja gradilišta/radova, povećanih troškova osobnog osiguranja od profesionalne odgovornosti a uslijed ne zaključivanja osobne police osiguranja od profesionalne odgovornosti i do rizika gubitka osobne imovine.</p>																								
5.3.21.	<p>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE SOCIJALNIH UČINAKA:</p> <p><i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <p><i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <th rowspan="3" style="text-align: center;">Adresati</th> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								
5.4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.4.1.	Zapošljavanje i tržište rada u gospodarstvu Republike Hrvatske u cjelini odnosno u pojedinom gospodarskom području	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					

5.4.2.	Otvaranje novih radnih mjesta odnosno gubitak radnih mjesta	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.3.	Kretanje minimalne plaće i najniže mirovine	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.4.	Status regulirane profesije	<i>Da</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.5.	Status posebnih skupina radno sposobnog stanovništva s obzirom na dob stanovništva	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.6.	Fleksibilnost uvjeta rada i radnog mjesta za pojedine skupine stanovništva	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.7.	Financijska održivost mirovinskoga sustava, osobito u dijelu dugoročne održivosti mirovinskoga sustava	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.8.	Odnos između privatnog i poslovnog života	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.9.	Dohodak radnika odnosno samozaposlenih osoba	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.10.	Pravo na kvalitetu radnog mjesta	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.11.	Ostvarivanje prava na mirovinu i drugih radnih prava	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.12.	Status prava iz kolektivnog ugovora i na pravo kolektivnog pregovaranja	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.13.	Drugi očekivani izravni učinak:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.14.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.4.1 do 5.4.13:</p> <p>Primjena SCM mjere da se za inženjere gradilišta i voditelje radova obavezan upis u imenik komore zamijeni neobveznim upisom u evidenciju komore pokazuje administrativno rasterećenje od cca 5.140.000,00 kn na godišnjoj razini za prosječno 2.650 članova komore, obzirom da se tim profesijama ukida obveza plaćanja godišnje članarine. Time se većem broju pripadnika profesije omogućuje ispunjavanje uvjeta za obavljanje profesionalnih poslova, a neizravno se izvođačima (pravnim ili fizičkim osobama obrtnicima) omogućuje da u obavljanju djelatnosti građenja lakše osiguraju sudjelovanje tih profesionalnih osoba.</p> <p>KOMENTAR:</p> <p>Podaci iz obrazloženja ne podudaraju se sa podacima kojima raspolaže Hrvatska komora inženjera strojarstva uslijed čega je nužno potrebno povući prijedlog izmjene zakona i provesti konzultacije sa strukovnim Komorama. Nadalje predložena izmjena prouzročiti će otpuštanje radnika koji ispunjavaju uvjete za obavljanje ovih poslova u skladu sa propisima na snazi, obzirom da izvođači neće više biti u obvezi na tim poslovima zapošljavati osobe koje ispunjavaju sada propisane uvjete. Također, osobne police osiguranja od profesionalne odgovornosti biti će skuplje, a time i manje dostupne osobama koju obavljaju ovu profesiju uslijed čega će te osobe biti dodatno izložene riziku gubitka osobne imovine.</p>			
	Utvrđite veličinu adresata:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.15.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.16.	Srednji i veliki poduzetnici	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.17.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.18.	Radnici i/ili umirovljenici	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.19.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	<i>Da</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.20.	Hrvatski branitelji	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.21.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.4.22.	Udruge i/ili zaklade	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>

5.4.23.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.4.24.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.4.25.	Drugi utvrđeni adresati:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.4.26.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.4.14. do 5.4.25.</p> <p>U slučaju kada je inženjer gradilišta i/ili voditelj radova ujedno i vlasnik te zaposlenik obrta (dakle, ujedno i izvođač, odnosno fizička osoba koja samostalno obavlja djelatnost) tada promjena uvjeta za obavljanje poslova inženjera gradilišta i/ili voditelja radova ima izravne učinke i na (samo)zapošljavanje i pristup tržištu rada. Prema podacima strukovnih komora od rujna 2018. godine, u Hrvatskoj je prosječno 185 inženjera gradilišta i/ili voditelja radova zaposleno u obrtu od čega je njih 18 koji su ujedno i vlasnici obrta, što je neznatan broj subjekata na koje olakšanje uvjeta poslovanja ima izravne učinke.</p> <p>KOMENTAR:</p> <p>U obrazloženju se navodi da je neznatan broj subjekata na koje će olakšanje uvjeta poslovanja imati izravne učinke, pa se postavlja pitanje opravdanosti predložene izmjene u odnosu na negativne efekte koje će proizvesti. Drugim riječima postavlja se pitanje svrhe predložene izmjene, uslijed čega je nužno potrebno povući prijedlog izmjene Zakona i provesti konzultacije sa strukovnim Komorama. Također ovo obrazloženje oprečno je obrazloženjima predlagatelja iz točke 5.1.15., 5.1.27. i 5.4.14. ovog obrasca.</p>																								
5.4.27.	<p>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA RAD I TRŽIŠTE RADA:</p> <p><i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <p><i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center;">Adresati</td> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki						
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:				Izravni učinci																					
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								
5.5.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA																								
	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka																							
	Utvrđite učinak na:	Neznatan	Mali	Veliki																					
		<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>	<i>Da/Ne</i>																					
5.5.1.	Utjecaj na klimu	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.2.	Kvaliteta i korištenje zraka, vode i tla	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.3.	Korištenje energije	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.4.	Korištenje obnovljivih i neobnovljivih izvora energije	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.5.	Bioraznolikost biljnog i životinjskog svijeta	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.6.	Gospodarenje otpadom i/ili recikliranje	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.7.	Rizik onečišćenja od industrijskih pogona po bilo kojoj osnovi	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					

5.5.8.	Zaštita od utjecaja genetski modificiranih organizama	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.5.9.	Zaštita od utjecaja kemikalija	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.5.10.	Drugi očekivani izravni učinak:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>
5.5.11.	<p>Objašnjenje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.5.1. do 5.5.10.: Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u prostornom uređenju i gradnji su takva da neće imati izravnih učinaka na zaštitu okoliša.</p> <p>KOMENTAR: Zakonom o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje propisano je da je voditelj gradilišta/radova profesija iz sigurnosnog sektora. Također u „Prijedlogu Akcijskog plana u području reguliranih profesija u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2016. do 2018.“ Ref. Ares(2018)1458210 - 16/03/2018 temeljem evaluacije uvjeta za pristup i obavljanje navedenih profesija utvrđeno je da bi postojeće uvjete trebalo zadržati s obzirom da je riječ o profesiji koja može imati stvarne posljedice za javno zdravlje i sigurnost primatelja usluga. Ujedno je utvrđeno da ovlašteni voditelj građenja/radova obavlja poslove vođenja građenja kojima se osigurava da građevina u bilo kojoj fazi građenja ne predstavlja prijetnju za higijenu ili zdravlje i sigurnost radnika, korisnika ili susjeda te da je građevina izgrađena na način da tijekom svog trajanja ispunjava temeljne zahtjeve za građevinu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mehaničku otpornost i stabilnost <p>Posljedice neispunjavanja ovog zahtjeva mogu biti: rušenje cijele građevine ili nekog njezina dijela, velike deformacije u stupnju koji nije prihvatljiv, oštećenja na drugim dijelovima građevine kao rezultat velike deformacije nosive konstrukcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sigurnost u slučaju požara <p>Posljedice mogu biti velike deformacije, odnosno oštećenja na građevini tako da je njenim korisnicima onemogućena pravovremena evakuacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sigurnost i pristupačnost tijekom uporabe <p>Posljedice neispunjavanja zahtjeva sigurnosti mogu biti: proklizavanje, pad, sudar, opekline, električni udari, ozljede od eksplozija i provale, a neosiguravanjem pristupačnosti onemogućuje se uporabljivost građevine od strane osoba smanjene pokretljivosti</p> <ul style="list-style-type: none"> - Higijena, zdravlje i okoliš <p>Posljedice neispunjavanja ovog zahtjeva mogu biti: emisije opasnih tvari, hlapljivih organskih spojeva, opasnih čestica u zatvoreni i otvoreni prostor, ispuštanje opasnih tvari u pitku vodu, podzemne vode, površinske vode ili tlo, pogrešno ispuštanje otpadnih voda, pogrešno odlaganje otpada, prisutnost vlage u dijelovima ili površini unutar građevine.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zaštita od buke <p>Ne postojanje zaštite od buke može onemogućiti spavanje, odmor i rad</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gospodarenje energijom i očuvanje topline <p>Povećana potrošnja energije negativno utječe na okoliš i klimu</p>			

	<p>- Održiva uporaba prirodnih izvora</p> <p>Primjenom materijala štetnih za zdravlje i okoliš onemogućuje se njihova ponovna uporaba ili mogućnost recikliranja građevine nakon uklanjanja.</p> <p>Uslijed navedenog evidentno je da predložena izmjena može imati učinak na zaštitu okoliša, te je nužno potrebno povući prijedlog izmijene i povesti konzultacije sa strukovnim Komorama.</p>																								
	Utvrđite veličinu adresata:																								
5.5.12.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.13.	Srednji i veliki poduzetnici	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.14.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.15.	Radnici i/ili umirovljenici	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.16.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.17.	Hrvatski branitelji	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.18.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.19.	Udruge i/ili zaklade	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.20.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.21.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.22.	Drugi utvrđeni adresati:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.5.23.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja adresata od 5.5.12. do 5.5.22.</p> <p>Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u prostornom uređenju i gradnji su takva da neće imati izravnih učinka na zaštitu okoliša.</p> <p>KOMENTAR: Kao uz točku 5.5.11.</p>																								
5.5.24.	<p>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU OKOLIŠA:</p> <p><i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <p><i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center;">Adresati</td> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								
5.6.	UTVRĐIVANJE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA																								

	Vrsta izravnih učinaka	Mjerilo učinka		
		Neznatan	Mali	Veliki
		Da/Ne	Da/Ne	Da/Ne
	Utvrđite učinak na:			
5.6.1.	Ravnopravnost spolova u smislu jednakog statusa, jednake mogućnosti za ostvarivanje svih prava, kao i jednaku korist od ostvarenih rezultata	Ne	Ne	Ne
5.6.2.	Pravo na jednaki tretman i prilike osobito u dijelu ostvarivanja materijalnih prava, zapošljavanja, rada i drugih Ustavom Republike Hrvatske zajamčenih prava	Ne	Ne	Ne DA
5.6.3.	Povreda prava na slobodu kretanja u Republici Hrvatskoj odnosno u drugim zemljama članicama Europske unije	Ne	Ne	Ne
5.6.4.	Izravna ili neizravna diskriminacija po bilo kojoj osnovi	Ne	Ne	Ne DA
5.6.5.	Povreda prava na privatnost	Ne	Ne	Ne
5.6.6.	Ostvarivanje pravne zaštite, pristup sudu i pravo na besplatnu pravnu pomoć	Ne	Ne	Ne
5.6.7.	Pravo na međunarodnu zaštitu, privremenu zaštitu i postupanje s tim u vezi	Ne	Ne	Ne
5.6.8.	Pravo na pristup informacijama	Ne	Ne	Ne
5.6.9.	Drugi očekivani izravni učinak:	Ne	Ne	Ne
5.6.10.	<p>Obrazloženje za analizu utvrđivanja izravnih učinaka od 5.6.1. do 5.6.9.:</p> <p>Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u prostornom uređenju i gradnji su takva da neće imati izravnih učinka na zaštitu ljudskih prava.</p> <p>KOMENTAR</p> <p>Navedeni zaključak je netočan iz razloga što će one osobe koje ispunjavaju postojeće uvjete za obavljanje profesije voditelja gradilišta/radova prema propisima na snazi i koji su radi ispunjavanja istih ulagali u stjecanje stručnih znanja i dodatno usavršavanje biti dovedene u isti položaj sa onima osobama koje ne ispunjavaju sada propisane uvjete.</p> <p>Nadalje pripadnici iste struke koje obavljaju poslove ovlaštenog voditelja građenja/radova u odnosu na one koje obavljaju poslove projektanta i nadzornog inženjera biti će u podređenom položaju iz razloga što će ovi potonji i dalje biti članovi strukovnih Komora. Upravo izjednačavanje statusa pripadnika iste struke bio je i razlog uvođenja voditelja građenja/radova u članstvo strukovnih Komora, a kako bi im se osigurale pogodnosti navedene u točki 2.1. koje uživaju članovi strukovnih Komora.</p>			
	Utvrđite veličinu adresata:			
5.6.12.	Mikro i mali poduzetnici i/ili obiteljska poljoprivredna gospodarstva i/ili zadruge	Ne	Ne	Ne
5.6.13.	Srednji i velikii poduzetnici	Ne	Ne	Ne
5.6.14.	Građani i/ili obitelji i/ili kućanstva	Ne	Ne	Ne
5.6.15.	Radnici i/ili umirovljenici	Ne	Ne	Ne
5.6.16.	Pružatelji uslužnih djelatnosti u pojedinoj gospodarskoj grani i/ili potrošači	Ne	Ne	Ne
5.6.17.	Hrvatski branitelji	Ne	Ne	Ne
5.6.18.	Manjine i/ili socijalne skupine s posebnim interesima i potrebama	Ne	Ne	Ne
5.6.19.	Udruge i/ili zaklade	Ne	Ne	Ne

5.6.20.	Središnja tijela državne uprave, druga državna tijela, pravosudna tijela, javne ustanove, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.6.21.	Trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske i trgovačka društva u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.6.22.	Drugi utvrđeni adresati:	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>	<i>Ne</i>																					
5.6.23.	<p>Objasnite za analizu utvrđivanja adresata od 5.6.12. do 5.6.23.</p> <p>Pitanja koja se uređuju Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u prostornom uređenju i gradnji su takva da neće imati izravnih učinka na zaštitu ljudskih prava.</p> <p>KOMENTAR: Isto kao i pod točkom 5.6.10.</p>																								
5.6.24.	<p>REZULTAT PRETHODNE PROCJENE UČINAKA NA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA:</p> <p><i>Da li je utvrđena barem jedna kombinacija:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – veliki izravni učinak i mali broj adresata – veliki izravni učinak i veliki broj adresata – mali izravni učinak i veliki broj adresata. <p><i>Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“:</i></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2" rowspan="2">Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:</th> <th colspan="3">Izravni učinci</th> </tr> <tr> <th>neznatan</th> <th>mali</th> <th>veliki</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <th rowspan="3" style="text-align: center;">Adresati</th> <td>neznatan</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>mali</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>veliki</td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>				Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci			neznatan	mali	veliki	Adresati	neznatan				mali				veliki			
Iz Prethodne procjene u Procjenu učinaka propisa:		Izravni učinci																							
		neznatan	mali	veliki																					
Adresati	neznatan																								
	mali																								
	veliki																								

6. Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)

6.	<p>Prethodni test malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test)</p> <p><i>Ako je na dva pitanja od pitanja pod rednim brojevima od 6.1. do 6.4.. iz Prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test) odgovoreno »DA«, obvezna je provedba procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.</i></p>		
	Odgovorite sa »DA« ili »NE«, uz obvezni opis sljedećih učinaka:	DA	NE
6.1.	<p>Da li će propis imati učinke na određeni broj malih i srednjih poduzetnika kroz administrativne troškove provedbe postupaka ukoliko se za poduzetnike propisuju jednokratne ili periodične administrativne obveze a koje bi značile trošak vremena za obavljanje pojedinih administrativnih radnji za ispunjavanje propisanih zahtjeva, plaćanje naknada i davanja?</p> <p>Objasnite:</p> <p>Zakonom se ne uvode nove obveze za pristup tržištu rada profesionalnih osoba već administrativno rasterećuju postojeći uvjeti (obvezno članstvo u komori) za inženjere</p>		NE

	<p>gradilišta i/ili voditelje radova, slijedom čega propis neće imati učinke na male i srednje poduzetnike kroz administrativne troškove provedbe postupaka.</p> <p>KOMENTAR Navedena izmjena dovesti će do povećanja premija osiguranja za osobne police od profesionalne odgovornosti, uslijed čega predloženu izmjenu treba sagledati u svim segmentima učinka i troškova povezanih sa istim, a ne samo u jednom manjem dijelu.</p>		
6.2.	Da li će propis imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije?		NE
	<p>Obrazloženje: Izmjene zakona neće imati učinke na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU u smislu prepreka slobodi tržišne konkurencije.</p>		
6.3.	Da li propis uvodi naknade i davanja koje će imati učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika te da li postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa?		NE
	<p>Obrazloženje: Izmjenama zakona ne uvode se naknade i davanja koje bi imale učinke na financijske rezultate poslovanja poduzetnika i ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa.</p> <p>KOMENTAR Isto kao i pod točkom 6.1.</p>		
6.4.	Da li će propis imati posebne učinke na mikro poduzetnike?		NE
	<p>Obrazloženje: Izmjena zakona ne odnosi se na nove obveze pristupa tržištu rada mikro poduzetnika već administrativno rasterećuju postojeći uvjeti, slijedom čega ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa.</p>		
6.5.	<p>Ako predložena normativna inicijativa nema učinke navedene pod pitanjima 6.1. do 6.4., navedite obrazloženje u prilog izjavi o nepostojanju učinka na male i srednje poduzetnike.</p>		
	<p>Obrazloženje: Poslove prostornog uređenja i gradnje profesionalne osobe mogu obavljati u uredu za samostalno obavljanje poslova ili u zajedničkom uredu ili u pravnoj osobi, odnosno kao fizičke osobe obrtnici. Zakonom se ne uvode nove obveze za pristup tržištu rada profesionalnih osoba (profesionalne usluge koje pružaju ovlašteni arhitekti i inženjeri u graditeljstvu nisu predmet izmjena ovoga zakona) već administrativno rasterećuju postojeći uvjeti za profesije: inženjer gradilišta i/ili voditelj radova. Slijedom navedenog, zakon neće imati negativne učinke na male i srednje poduzetnike kroz administrativne troškove te ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa. Naime, novim zakonskim rješenjima se obvezno članstvo u komori za inženjere gradilišta i voditelje radova zamjenjuje neobveznim upisom u evidenciju komore te se ukida i obveza profesionalnog osiguranja za te profesije. Osим toga, izmjenom zakona omogućuje se nastavak obavljanja stručnih poslova izrade prostornih planova zaposlenicima Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj (HZPR) nakon spajanja HZPR-a s Ministarstvom, odnosno nakon racionalizacije agencija u dijelu koji se odnosi na HZPR.</p> <p>KOMENTAR:</p>		

	<p>Iz ovog obrazloženja evidentno je da predlagatelj prilikom izrade izmjene propustio analizirati značaj profesije voditelj gradilišta/radova na sigurnosti i zdravlje ljudi, te svih rizika povezanih s obavljanjem te profesije kao i prednosti koje se ostvaruju kroz članstvo u strukovnim Komorama, uslijed čega je nužno povući prijedlog izmjena koja se odnose na voditelje gradilišta/radova i provesti konzultacije sa strukovnim Komorama, a sve u svrhu izbjegavanja negativnih efekata predloženih izmjena.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

7. Utvrđivanje potrebe za provođenjem SCM metodologije

	<p>Ako je odgovor na pitanje pod rednim brojem 6.1. „DA“, iz Prethodnog MSP testa potrebno je uz Obrazac prethodne procjene priložiti pravilno ispunjenu Standard Cost Model (SCM) tablicu s procjenom mogućeg administrativnog troška za svaku propisanu obvezu i zahtjev (SCM kalkulator).</p> <p>SCM kalkulator ispunjava se sukladno uputama u standardiziranom obrascu u kojem se nalazi formula izračuna i sukladno jedinstvenim nacionalnim smjernicama uređenim kroz SCM priručnik.</p> <p>SCM kalkulator dostupan je na stranici: http://www.mingo.hr/page/standard-cost-model</p> <p>Izmjenom zakona ne uvode se naknade niti davanja kojima bi se male i srednje poduzetnike opteretilo administrativnim troškovima niti se djeluje na tržišnu konkurenciju i konkurentnost unutarnjeg tržišta EU, slijedom čega ne postoji trošak prilagodbe zbog primjene propisa.</p> <p>SCM mjerenje za Zakon o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju pokazalo je značajnu razinu administrativnog rasterećenja u primjeni mjere da se za inženjere gradilišta i/ili voditelje radova obavezan opis u imenik ovlaštenih voditelja građenja, odnosno imenik ovlaštenih voditelja radova, zamijeni neobveznim upisom u evidenciju Komore.</p> <p>Slijedom navedenog, nije potrebna provedba MSP testa.</p> <p>KOMENTAR</p> <p>Zaključak da predložena izmjena predstavlja značajnu razinu administrativnog rasterećenja u odnosu na obavljanje profesije voditelja gradilišta/radova u suprotnosti je sa podacima kojima raspolaže Komora inženjera strojarstva, te obrazloženjima predlagača iz ovog obrasca. Uslijed navedenog evidentno je da je nužno povući prijedlog izmjene zakona i prije predlaganja eventualnih novih izmjena provesti konzultacije sa strukovnim Komorama i izvršiti sveobuhvatnu analizu posljedica koje će eventualni novi prijedlog izmjena prouzročiti.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE

8.	<p>SAŽETAK REZULTATA PRETHODNE PROCJENE</p> <p>Ako je utvrđena barem jedna kombinacija:</p> <ul style="list-style-type: none"> –veliki izravni učinak i mali broj adresata, –veliki izravni učinak i veliki broj adresata, –mali izravni učinak i veliki broj adresata,
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<i>u odnosu na svaki pojedini izravni učinak, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka propisa izradom Iskaza o procjeni učinaka propisa. Ako da, označite tu kombinaciju u tablici s „DA“ kod odgovarajućeg izravnog učinka. Ako je utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo, stručni nositelj obvezno pristupa daljnjoj procjeni učinaka izradom MSP testa u okviru Iskaza o procjeni učinaka propisa.</i>		
	Procjena učinaka propisa	Potreba za PUP	
	Utvrđena potreba za provedbom daljnje procjene učinaka propisa	DA	NE
8.1.	Procjena gospodarskih učinaka iz točke 5.1.		NE
8.2.	Procjena učinaka na tržišno natjecanje iz točke 5.2.		NE
8.3.	Procjena socijalnih učinaka iz točke 5.3.		NE
8.4.	Procjena učinaka na rad i tržište rada iz točke 5.4.		NE
8.5.	Procjena učinaka na zaštitu okoliša iz točke 5.5.		NE
8.6.	Procjena učinaka na zaštitu ljudskih prava iz točke 5.6.		NE
	MSP test	Potreba za MSP test	
8.7.	Utvrđena potreba za provođenjem procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test)	DA	NE
8.8.	Provođenje MSP testa		NE
8.9.	Provođenje SCM metodologije		NE

9. PRILOZI

10.POTPIS ČELNIKA TIJELA

Potpis:	
Datum:	

11.Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)

Uputa:	<ul style="list-style-type: none"> • Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.
--------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------